



Câmara Municipal de Ribeirão Preto

Estado de São Paulo

COMISSÃO PERMANENTE DE LEGISLAÇÃO JUSTIÇA E REDAÇÃO

PARECER n° 294

REF.: PROJETO DE LEI N° 240/21

AUTORIA: Prefeito Municipal

EMENTA: PROJETO DE LEI N° 240/21 – Autoriza a Prefeitura de Ribeirão Preto, com fundamento no art. 26 da Lei Complementar Federal n° 101/2000 e de acordo com as determinações contidas na Lei Federal 13.019/2014, a realizar repasse para as parcerias firmadas entre a Secretaria Municipal da Cultura e Turismo e as organizações da Sociedade Civil.

RELATOR: Vereador Renato Zucoloto

Trata-se do Projeto de Lei de n° 240/21, de autoria do Prefeito municipal de Ribeirão Preto que autoriza a Prefeitura de Ribeirão Preto, com fundamento no art. 26 da Lei Complementar Federal n° 101/2000 e de acordo com as determinações contidas na Lei Federal 13.019/2014, a realizar repasse para as parcerias firmadas entre a Secretaria Municipal da Cultura e Turismo e as organizações da Sociedade Civil.

Conforme previsto no artigo 72, do Regimento Interno da Câmara Municipal de Ribeirão Preto, compete a Comissão de Constituição, Justiça e Redação se manifestar em todos os projetos, especialmente no que pertine aos seus aspectos de constitucionalidade e legalidade, verificando também se o Poder Legislativo é competente para a propositura da matéria, analisando seu aspecto intrínseco, sob pena de incorrer em vício de iniciativa que macula desde o nascedouro o projeto apresentado.

Assim dispõe o Regimento:

“Art. 72 - Compete à Comissão de Constituição, Justiça e Redação manifestar-se sobre todos os assuntos nos aspectos constitucional e legal



Câmara Municipal de Ribeirão Preto

Estado de São Paulo

e, quando já aprovados pelo Plenário, analisá-los sob os aspectos lógico e gramatical, de modo a adequar o texto das proposições ao bom vernáculo. ”

Vale dizer que, no procedimento prévio de controle de constitucionalidade estruturado no âmbito de produção legislativa municipal, de um modo geral, aprecia-se a legalidade e constitucionalidade do projeto de lei sobre três perspectivas elementares: I) a matéria legislativa proposta deve se encontrar entre aquelas autorizadas pela CF/88 aos Municípios; II) se foi respeitada a rígida observância das preferências quanto à iniciativa para proposição prevista pela ordem jurídico-constitucional; III) a possibilidade de violação por parte da matéria legislativa proposta à direitos fundamentais ou instituições tuteladas por regras ou princípios constitucionais.

De acordo com o texto, a competência da C.C.J. não se exaure na aprovação do projeto, eis que ao depois, compete a análise do seu conteúdo sob os aspectos lógicos e gramaticais, proporcionando assim uma lei, no aspecto amplo, de fácil compreensão e aplicação.

RELATADO, FUNDAMENTO E PASSO A EMITIR O PARECER.

De início, impera considerar que o objeto do Projeto de Lei de autoria do Prefeito municipal de Ribeirão Preto tem por objetivo autorizar a Prefeitura Municipal a realizar repasse dos recursos para a parceria firmada entre a Secretaria Municipal da Cultura e Turismo e as organizações da sociedade civil - Associação Amigos do Caminho da Fé, se enquadra perfeitamente nas autorizações para legislar franqueadas aos Municípios de acordo com o inciso I do artigo 30 da CF/88 referente à assuntos de interesse local. Competência reconhecida, portanto.

Art. 30. Compete aos Municípios:

I - legislar sobre assuntos de interesse local;

II - suplementar a legislação federal e a estadual no que couber (...)

Por sua vez, quanto a competência da Casa, a matéria tratada pelo Projeto em comento se amolda com o que dispõe o artigo 4º, inciso I da Lei Orgânica do Município de Ribeirão Preto e, por sua vez, é de iniciativa do município legislar sobre peculiar interesse e bem-estar da população, desde que atendidos os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e desenvolvimento humano.



Câmara Municipal de Ribeirão Preto

Estado de São Paulo

Assim como também vai de encontro com o disposto nos artigos 33, inciso III, 38 e 71, incisos VI e XV da Lei Orgânica do Município no que concerne ao processo legislativo, sua elaboração e iniciativa.

*Art. 33 – O processo legislativo compreende a elaboração de:
III – leis ordinárias;*

Art. 38 – A iniciativa dos projetos de lei cabe a qualquer Vereador, à Mesa e a qualquer Comissão da Câmara, ao Prefeito e aos cidadãos, observado o disposto nesta Lei Orgânica.

Art. 71 – Competem ao Prefeito as atribuições governamentais e administrativas inerentes ao exercício do Poder Executivo e, dentre elas, privativamente:

VI – iniciar o processo legislativo, na forma e nos casos previstos nesta lei;

XV – superintender a arrecadação dos tributos e rendas, bem como a guarda e aplicação da receita, autorizando as despesas e pagamentos dentro das disponibilidades orçamentárias os dos créditos autorizados pela Câmara;

Desta forma, quanto à competência, iniciativa e espécie normativa, a propositura está de acordo com a Constituição Federal, bem como com a Lei Orgânica do Município de Ribeirão Preto.

Quando à legalidade, vale ressaltar que a partir do advento da Lei Federal nº 13.019/2014 que estabelece o regime jurídico das parcerias entre a administração pública e as organizações da sociedade civil, em regime de mútua cooperação, para a consecução de finalidades de interesse público e recíproco, mediante a execução de atividades ou de projetos previamente estabelecidos em planos de trabalho inseridos em termos de colaboração, em termos de fomento ou em acordos de cooperação; define diretrizes para a política de fomento, de colaboração e de cooperação com organizações da sociedade civil; e altera as Leis nº 8.429/1992 e 9.790/1999, a qual entrou em vigor para os Municípios a partir do ano de 2017, toda e qualquer forma de parceria a ser realizada entre a administração pública e as organizações da sociedade civil (OSCs), deve nortear-se por seus preceitos.

Por sua vez, em cumprimento ao disposto no artigo 26 da Lei Complementar Federal nº 101/2000 - Lei de Responsabilidade Fiscal, é exigida a edição de lei específica para a destinação de recursos públicos ao setor privado, visando coibir direta ou indiretamente necessidades de pessoas físicas ou déficits de pessoas jurídicas, devendo



Câmara Municipal de Ribeirão Preto

Estado de São Paulo

atender ainda às condições estabelecidas na Lei de Diretrizes Orçamentárias e estar prevista no orçamento ou em seus créditos adicionais.

Vale dizer que o repasse a ser realizado visa implantar a Trilha Turística, Cultural e Espiritual - Caminho da Fé em Ribeirão Preto, desenvolver o turismo local com o incremento da demanda turística de forma sustentável, promover a regionalização do turismo, assegurar ações de divulgação, promover a zeladoria da trilha e habilitar os pontos de apoio e expandir a economia solidária ao longo da trilha.

Assim, o referido repasse visa proporcionar aos seus usuários a estrutura necessária para a prática da peregrinação segura propiciando o contato com a natureza, respeitando-a e conservando-a, promovendo o desenvolvimento humano através da saúde física e mental.

No processo de disponibilizar a estrutura necessária são realizadas ao longo do caminho e das trilhas, manutenção, renovação de placas de sinalização, marcação da sinalização de indicação de sentido, informações em meios digitais, materiais institucionais que possibilitem o planejamento adequado para que a viagem dos "peregrinos" seja concretizada com segurança, orientação sobre funcionamento do caminho aos parceiros e prestadores de serviços disponíveis, além de coordenar o sistema de gestão que rege o produto turístico, seja nos âmbitos de planejamento, promoção, educação, sistema de gestão de segurança, parcerias e fomento de segmento.

A administração da Associação manterá funcionários em seu escritório central, para oferecer ao peregrino/turista todas as informações necessárias para um planejamento adequado de viagem assim como informações e soluções de eventuais problemas que possam ocorrer enquanto o mesmo estiver caminhando.

Nesse contexto, o município por sua vez, através dessa junção de esforços fomenta o desenvolvimento do turismo local, gerando emprego, incentivando novos negócios, gerando divisas, vez que os municípios que compõem o Caminho da Fé são destacados no segmento de Turismo Religioso no cenário nacional e internacional.

No tocante à propositura em apreciação nesta Comissão, de iniciativa do Prefeito Municipal, a mesma visa atingir o objeto proposto e tratado pela ementa do projeto.

Nesta conjuntura, a iniciativa é regular e merece, portanto, nestes termos, prosperar a presente propositura, visto que a matéria tratada e a forma legislativa utilizada estão em perfeita consonância com a exigência legal e atende ao mérito de relevância.



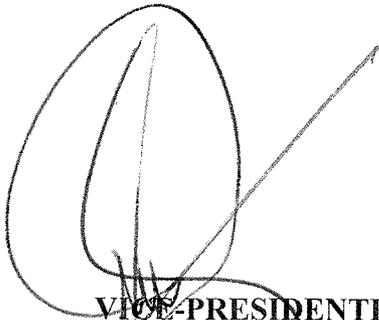
Câmara Municipal de Ribeirão Preto

Estado de São Paulo

Sendo assim, de acordo com as diretrizes legais e constitucionais, este relator não vê óbice intransponível à aprovação do referido projeto e, de acordo com o disposto pelo artigo 119 do Regimento Interno desta Casa emite-se, portanto, parecer favorável

É o nosso parecer.

Sala das Comissões, em 14 de Dezembro de 2021.



PRESIDENTE

Isaac Antunes

VICE-PRESIDENTE

Renato Zucoloto



MEMBRO

Brandão Veiga



MEMBRO

Maurício Vila Abranches



MEMBRO

Jean Corauci